



MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS
DE LA INFORMACIÓN Y LAS
COMUNICACIONES



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

PNID

Esquema de seguimiento del Plan Nacional de Infraestructura de Datos (PNID)

Enfoque cuantitativo y enfoque cualitativo

PNID

1. Esquema de seguimiento





El esquema de seguimiento del Plan Nacional de Infraestructura de datos (PNID) se plantea con el propósito de garantizar el monitoreo y la evaluación del avance en la implementación del PNID y en el cumplimiento de los propósitos establecidos en su hoja de ruta. Este seguimiento es necesario para garantizar que el plan impulse de manera efectiva el aprovechamiento de datos para la toma de decisiones, la gestión pública y la innovación e identificar oportunidades de mejora durante la implementación de la infraestructura de datos en el país que aporten a su desarrollo y sostenibilidad en el largo plazo.

De acuerdo con los objetivos de monitoreo y seguimiento planteados en el documento técnico del PNID, este esquema de seguimiento tiene dos enfoques: el enfoque cuantitativo y el cualitativo. Para cada uno de estos enfoques se plantea una serie de Instrumentos de recolección de información orientados a abordar una necesidad de información específica para el seguimiento al PNID.

1.1 Enfoque Cuantitativo

En el marco de la propuesta de seguimiento al PNID, se desarrollaron mesas de trabajo entre el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones (MinTIC) con el objetivo de definir indicadores para hacer seguimiento al desarrollo de la infraestructura de datos y a la implementación del PNID. Estos indicadores deben seguir la metodología SMART (por sus siglas en inglés); es decir, deben ser específicos (Specific), medibles (Measurable), alcanzables (Achievable), realistas (Realistic) y de duración limitada (Time-bound) brindando información fiable y acertada. A partir de estos, se construyó una batería de indicadores que corresponde al principal insumo para el seguimiento al PNID desde el enfoque cuantitativo. Esta batería se desagregó en dos tipos de indicadores: Indicadores producto, que reflejan los bienes y servicios provistos por el Plan; e indicadores de resultado, que muestran los efectos generados por los productos sobre la población directamente afectada.

1.1.1 Batería de indicadores:

La batería de indicadores propuesta está orientada a resolver las necesidades de medición alrededor de los seis componentes planteados en el PNID: i) estrategia y gobernanza, ii) datos, iii) aprovechamiento de datos, iv) interoperabilidad de la infraestructura, v) seguridad y privacidad de la información y vi) herramientas técnicas y tecnológicas. Para ayudar a clasificar los indicadores de acuerdo con las necesidades de medición del PNID se plantearon categorías de análisis en cada componente del Plan— como se observa en la tabla a continuación —

Componente de la infraestructura de datos	Categorías de análisis	Número de Indicadores
I. Estrategia y gobernanza de la Infraestructura de datos.	Políticas y normativas	7
	Modelo de gobernanza de la infraestructura de datos del Estado	1
	Instancias o espacios de participación	0
	Sostenibilidad	1
ii. Datos	Datos abiertos	10
	Datos de referencia	4
	Datos maestros	2

	Datos transaccionales	2
iii. Aprovechamiento de los datos en su ciclo de vida	Ciclo de vida del dato	12
	Capacidades	8
	Gobierno de datos	0
iv. Interoperabilidad	Intercambio	4
v. Seguridad y privacidad	Seguridad y privacidad de datos	4
vi. Insumos técnicos y tecnológicos	Guías, estándares y lineamientos	0
	Modelos de uso de datos	2
	Portales de Datos	1
	Infraestructura TI	3
	Sistemas de información	0

Tabla 1: Subtemáticas de indicadores por componente.

La batería cuenta con 28 indicadores producto y 36 indicadores resultado¹. Esos indicadores provienen de diferentes fuentes como, por ejemplo: el Formulario Único de Avances en Gestión (FURAG), El portal de datos abiertos Colombia, Colombia TIC, Banco mundial, Global Data Barómetro (GDB), etc.

1.1.2 Tablero de visualización de indicadores (Power BI)

A partir de la consolidación de la batería de indicadores del esquema de seguimiento, se utilizarán esos datos como insumo para la construcción de un tablero de visualización en power BI. El tablero está diseñado con 18 páginas independientes; la primera página corresponde a la portada donde se encuentra el menú principal y en adelante cada una de las páginas presenta un grupo de indicadores que facilita la visualización, y seguimiento del indicador. A continuación, se muestran cuatro imágenes de las vistas del tablero de visualización.



¹ Por un lado, los indicadores de producto miden los bienes y servicios que son generados y entregados, cumpliendo los estándares de calidad definidos, como consecuencia de la transformación de los insumos a través de un proceso de producción. Por otro lado, los indicadores de resultado son aquellos que cuantifican los efectos relacionados con la intervención pública. Estos indicadores miden los cambios de percepción, conocimiento, condiciones de bienestar, entre otros. (Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas, 2018)



Ilustración 1 Vistas tablero de visualización

1.2 Enfoque Cualitativo

En el marco de la propuesta de seguimiento al PNID desde un enfoque cualitativo se proponen tres métodos para hacer seguimiento al desarrollo del plan: entrevistas, grupos focales y casos de éxito. Estos tres métodos se desarrollarán como complemento a las mediciones cuantitativas, aportando información adicional y relevante para hacer seguimiento al PNID en relación con sus componentes y sus propósitos. Cada uno de los instrumentos captura una necesidad de información específica para el seguimiento del plan como se explica a continuación.

1.2.1 Entrevistas

Las entrevistas se dirigirán a las entidades de orden nacional y territorial que participen en el modelo de gobernanza de la infraestructura de datos, organizaciones del sector privado y la sociedad civil. Estas tienen como objetivo definir un estado del arte a partir de los puntos de vista de las personas entrevistadas. Las entrevistas se harán anualmente y tratarán temas concernientes a componentes y propósitos del PNID. En la tabla a continuación se muestra las temáticas que abordarán las entrevistas según el año de aplicación.

2023	2024	2025
<ul style="list-style-type: none"> Identificación de barreras y logros en la implementación del PNID. 	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación del cumplimiento de los propósitos del PNID. 	<ul style="list-style-type: none"> Evaluación Final del cumplimiento de propósitos y el avance en los componentes en el marco del PNID. Recomendaciones para la sostenibilidad del PNID

Tabla 2: Temáticas a abordar en las entrevistas por año de aplicación.



1.2.2 Grupos focales

Los grupos focales serán conformados por expertos nacionales e internacionales que participen del Modelo de Gobernanza de la Infraestructura de datos o tengan un rol activo dentro del ecosistema de datos. Este instrumento se aplicará anualmente y busca estudiar las tendencias en materia de datos a nivel regional, nacional e internacional identificando las expectativas e ideas prospectivas que puedan apoyar el desarrollo del PNID

1.2.3 Casos de éxito

Para este instrumento se propone la creación de un repositorio que contenga los casos de uso que se puedan enmarcar dentro del PNID. A partir de la información que se pueda recopilar de las entidades que desarrollen proyectos en el marco del PNID, se busca clasificar los proyectos según su grado de éxito, haciendo un balance entre logros y fallas. El objetivo de este instrumento es visibilizar los aciertos en la implementación de proyectos de infraestructura de datos, identificar oportunidades de mejora y lecciones aprendidas en proyectos de datos.